

UCHWAŁA Nr 35 / 869 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 2 kwietnia 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji oraz dostarczenia
pozytywnej opinii Koordynatora ds. środowiska dla projektu nr RPPK.05.01.00-
18-0031/17 realizowanego przez Gminę Tarnobrzeg w ramach Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 512), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 262/5214/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020, uchwały nr 308/6211/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 maja 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich, RPO WP na lata 2014 – 2020, uchwały nr 375/7854/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 5 grudnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Zaktualizowanej listy ocenionych projektów oraz wyboru projektu do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich, RPO WP na lata 2014 – 2020 nabór nr RPPK.05.01.00-IZ.00-18-006/17 oraz zmiany uchwały Nr 308/6211/17 z dnia 29 maja 2017 r. oraz w związku z uchwałą nr 338/7277/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu oraz dostarczenia zezwolenia na realizację inwestycji drogowej i pozytywnej opinii Koordynatora ds. środowiska dla projektu nr RPPK.05.01.00-18-0031/17 realizowanego przez Gminę Tarnobrzeg w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia 16 lipca 2021 r. oraz dostarczenia pozytywnej opinii Koordynatora ds. środowiska do dnia

30 sierpnia 2019 r. dla projektu nr RPPK.05.01.00-18-0031/17, pn. „Budowa obwodnicy miasta Tarnobrzega”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Piotr Pilch

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.05.01.00-18-0031/17 pn. „Budowa obwodnicy miasta Tarnobrzega”, realizowany w formule „zaprojektuj i wybuduj” przez Gminę Tarnobrzeg, został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 308/6211/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 maja 2017 r. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana 28 września 2017 r. Montaż finansowy omawianego projektu przedstawia się następująco:

- | | | |
|----|--|-------------------|
| 1) | całkowita wartość projektu wynosi: | 49 949 660,27 zł, |
| 2) | wydatki kwalifikowane wynoszą: | 49 931 210,27 zł, |
| 3) | dofinansowanie z EFRR wynosi: | 42 441 528,69 zł, |
| 4) | Wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: | 7 508 131,58 zł. |

Dotychczas nie wypłacono środków z EFRR.

Pierwotnie projekt miał być realizowany w terminie od 31 marca 2017 r. do 30 grudnia 2019 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.1 Infrastruktura drogowa. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do naboru projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do 31 marca 2020 r.

Pismem z dnia 7 czerwca 2017 r., znak RMF-II.041.09.2016 (uzupełnionym pismem z dnia 3 i 31 lipca, 29 sierpnia oraz 5 września 2017 r.) Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 września 2020 r., uzasadniając swoją prośbę niemożnością ogłoszenia przetargu z powodu niepodpisania umowy o dofinansowanie, a tym samym przesunięciem terminu wszczęcia procedury przetargowej względem pierwotnie zaplanowanego harmonogramu realizacji projektu.

Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2020 r. (uchwała nr 338/7277/17 z dnia 12 września 2017 r.).

Powyższe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, zostało uwzględnione w umowie o dofinansowanie nr RPPK.03.01.00-18-0057/17-00, zawartej w dniu 28 września 2017 r.,

Pismem z dnia 26 listopada 2018 r., znak RMF-II.042.3.2017, Gmina Tarnobrzeg ponownie zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 19 listopada 2021 r. oraz zmiany terminu dostarczenia pozytywnej opinii Koordynatora ds. Środowiska do dnia 30 sierpnia 2019 r. Uzasadniając swoją prośbę Beneficjent wskazał, że Wykonawca – firma Energopol Szczecin S.A. wystąpił z wnioskiem o wydłużenie terminu realizacji inwestycji argumentując przedłużającym się postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego, wprowadzeniem do projektu dodatkowego zakresu rzeczowego – zaprojektowania dwóch podziemnych przejść pieszo-rowerowych oraz dwóch miejsc do prowadzenia kontroli drogowych, utrudnieniami w pozyskaniu materiałów wyjściowych do

projektowania, utrudnieniami w wykonaniu pomiarów geodezyjnych na potrzeby opracowania koncepcji projektowej (sprzeciw właścicieli ogródków działkowych), opóźnieniami w uzyskaniu warunków technicznych od gestorów sieci.

W odpowiedzi na ww. pismo Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o dokonanie szczegółowej analizy zgodności wprowadzonej/planowanej zmiany umowy z wykonawcą z ustawą Prawo zamówień publicznych, o wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia oraz wskazał, iż kwestia dotrzymania przez beneficjentów terminów określonych we wniosku o dofinansowanie, jest niezwykle istotna z punktu widzenia dochowania zobowiązań finansowych zaciągniętych wobec Komisji Europejskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Ponadto zwrócono uwagę, że zgodnie z art. 52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 umowa o dofinansowanie projektu może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnienie kryteriów wyboru projektu w sposób, który skutkowałby negatywną oceną projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego pod kątem zgodności z Regulaminem naboru, co do zasady nie jest możliwe wydłużenie ww. terminu poza określony w tym Regulaminie. Wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Dodatkowo zwrócono uwagę, iż jest to kolejna prośba o wydłużenie realizacji projektu.

Pismem z dnia 13 grudnia 2018 r. (uzupełnionym pismem z dnia 28 grudnia 2018 r.) Beneficjent podtrzymał wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu.

W piśmie Marszałka Województwa Podkarpackiego z dnia 16 stycznia 2019 r., Gmina została poproszona o krytyczną analizę wszystkich podnoszonych przez Wykonawcę argumentów, sprawdzenie ich zasadności oraz zgodności z treścią umowy.

W korespondencji z dnia 7 lutego oraz 8 i 13 marca 2019 r. po przeprowadzonej wnikliwej analizie Gmina Tarnobrzeg skróciła o cztery miesiące wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu i potwierdziła, iż wydłużenie terminu nie narusza zapisów umowy z wykonawcą, oraz ostatecznie zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 16 lipca 2021 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur

dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty Gminy Tarnobrzeg wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia 16 lipca 2021 r. oraz dostarczenie pozytywnej opinii Koordynatora ds. środowiska do dnia 30 sierpnia 2019 r. dla projektu nr RPPK.05.01.00-18-0031/17, pn. „Budowa obwodnicy miasta Tarnobrzega".

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch